

---

# Spis treści

Wprowadzenie .....	9
1. Wprowadzenie do problematyki ochrony środowiska i gospodarowania jego zasobami .....	13
1.1. Rola środowiska w procesach społeczno-gospodarczych .....	13
1.2. Uwarunkowania zasobowe. Podejście maltuzjańskie i ricardiańskie .....	20
1.3. Środowisko i jego ochrona jako przedmiot badań różnych dyscyplin nauki .....	27
2. Proces globalizacji gospodarki światowej .....	34
2.1. Istota i przyczyny sprawcze współczesnego procesu globalizacji .....	34
2.2. Globalne problemy ekologiczne .....	38
2.3. Globalizacja jako czynnik kształtujący zagrożenia ekologiczne na Ziemi .....	41
3. Pojęcie, zakres i uwarunkowania międzynarodowej ochrony środowiska .....	51
3.1. Pojęcie i istota międzynarodowej ochrony środowiska .....	51
3.2. Zakres i formy międzynarodowej ochrony środowiska .....	57
3.3. Uwarunkowania międzynarodowej ochrony środowiska .....	60
4. Sposoby rozwiązywania międzynarodowych i globalnych problemów ekologicznych .....	74
4.1. Współpraca bilateralna, w tym transgraniczna, w rozwiązywaniu problemów środowiskowych .....	76
4.2. Porozumienia multilateralne w rozwiązywaniu problemów ekologicznych .....	96
4.3. Współpraca w zakresie organizmów modyfikowanych genetycznie (GMO) .....	98

4.4. Konwencje i protokoły międzynarodowe w rozwiązywaniu globalnych problemów ekologicznych.....	102
4.5. Problemy związane z katastrofami ekologicznymi.....	117
5. Rola organizacji międzynarodowych w polityce ochrony środowiska.....	122
5.1. Organizacja Narodów Zjednoczonych w międzynarodowej ochronie środowiska.....	122
5.2. Organizacje i instytucje międzynarodowe o charakterze publicznym w międzynarodowej ochronie środowiska .....	134
5.3. Rola organizacji pozarządowych w międzynarodowej ochronie środowiska .....	143
6. Sposoby międzynarodowego zarządzania ochroną środowiska ....	150
6.1. Rola <i>global governance</i> w międzynarodowej ochronie środowiska i kształtowaniu globalnego ładu zrównoważonego.....	150
6.2. Instrumenty międzynarodowej polityki ochrony środowiska.....	155
6.3. Sposoby finansowania międzynarodowej ochrony środowiska .....	160
7. Polityka ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju jako obszar polityki unijnej .....	164
7.1. Zakres, cele i fazy rozwoju unijnej polityki ekologicznej.....	164
7.2. Europejskie środowiskowe programy działania .....	167
7.3. Podstawy prawno-instytucjonalne i instytucje unijnej polityki ekologicznej.....	171
7.4. Zasady, metody i instrumenty realizacji unijnej polityki środowiskowej.....	183
8. Międzynarodowa ochrona środowiska a globalne procesy gospodarcze .....	187
8.1. Struktura eksportu i importu a stan środowiska przyrodniczego w poszczególnych krajach i regionach.....	189
8.2. Wpływ międzynarodowych porozumień handlowych na środowisko i międzynarodowych porozumień środowiskowych na handel	197
8.3. Liberalizacja handlu światowego a ochrona środowiska i rozwój zrównoważony w skali globalnej.....	206
8.4. Perspektywy globalnego ładu zrównoważonego .....	209

9. Globalne bariery w międzynarodowej ochronie środowiska .....	220
9.1. Pojęcie barier w międzynarodowej ochronie środowiska .....	220
9.2. Problemy społeczno-ekonomiczne i ekologiczne współczesnego świata w świetle Milenijnych Celów Rozwoju .....	224
9.3. Międzynarodowe wyzwania w rozwiązywaniu globalnych problemów ekologicznych.....	229
Zakończenie .....	231
Bibliografia.....	233
Wybrane akty prawne.....	237
Spis rysunków.....	239
Spis tabel .....	241

---

# Wprowadzenie

Ekosystemy tworzące nasze środowisko przyrodnicze są układami niezwykle złożonymi oraz dynamicznymi. W ich ramach i pomiędzy nimi przebiegają te wszystkie procesy, które warunkują istnienie i funkcjonowanie żywych organizmów, w tym również człowieka. Ludzkość wraz ze swą cywilizacją rozpowszechniła się na całym ziemskim globie, opanowując wszystkie ekosystemy. Związana z tą ekspansją antropopresja ukazała poprzez swoje skutki potrzebę ochrony środowiska przyrodniczego w skali planety. Podziały polityczne i administracyjne, zróżnicowane i często rozbieżne interesy, a także odmienności kulturowo-światopoglądowe oraz aksjologiczne wciąż utrudniają znajdowanie wspólnych, międzynarodowych rozwiązań.

Niniejszy podręcznik poświęcony jest międzynarodowej ochronie środowiska przyrodniczego. Jego głównym celem jest zwrócenie uwagi czytelnika na rosnącą potrzebę rozwoju ochrony w tej właśnie skali oraz na jej sposoby i formy. Jej determinantami są między innymi:

- 1) pogłębianie się globalnych problemów środowiskowych,
- 2) narastająca gospodarcza i pozaekonomiczna antropopresja, wyrażana rosnącą depozycją zanieczyszczeń i eksploatacją odnawialnych i nieodnawialnych zasobów środowiska przyrodniczego,
- 3) konieczność znalezienia coraz sprawniejszych (skuteczniejszych i efektywniejszych) sposobów realizacji idei (strategii) zrównoważonego i trwałego rozwoju społeczno-gospodarczego.

Podobnie jak każdy podręcznik, również nasza książka zakłada dostarczenie nowej wiedzy i wprowadzenie pewnego uporządkowania. W ciągu ostatnich kilkudziesięciu lat obserwujemy gwałtowny rozwój nauk zajmujących się zjawiskami powstającymi na styku człowieka wraz z jego gospodarką oraz środowiska przyrodniczego. Rozszerza się przedmiot istniejących dyscyplin (ekonomii, socjologii, ekologii czy nauk technicznych oraz prawnych) i powstają nowe, na przykład międzynarodowa ochrona środowiska czy ekonomia rozwoju zrównoważonego.

Podręcznik skierowany jest do wszystkich czytelników, którzy spotykają się z problemami ochrony środowiska przyrodniczego w skali międzynarodowej, od

poziomu przygranicznego (czy transgranicznego) aż po wymiar kontynentalny czy wręcz globalny. Mogą z niego korzystać studenci, nauczyciele, a także przedstawiciele praktyki gospodarczej czy członkowie organizacji ekologicznych.

Międzynarodowa ochrona środowiska wykorzystuje w znacznej mierze wiedzę i dorobek praktyczny ludzkości w zakresie współczesnej globalizacji, jej przyczyn, przebiegu procesów i skutków. Zagadnienia te, obok procesów integracji, należą do najczęściej przewijających się w treści. Międzynarodowa ochrona środowiska jest relatywnie nowym elementem wielu dyscyplin nauki i stosuje wypracowane w ich ramach metody oraz techniki badawcze. Podejmuje również wyzwania, które są zupełnie nowe, a zatem wymagają wypracowania nowych podejść poznawczych. Czyni to międzynarodową ochronę środowiska interesującym teoriopoznawczym i metodologicznym problemem intelektualnym.

Podręcznik składa się z dziewięciu rozdziałów. W rozdziale I – *Wprowadzenie do problematyki ochrony środowiska i gospodarowania jego zasobami* – omówiono rolę środowiska przyrodniczego w procesach społeczno-gospodarczych, a zwłaszcza sposoby rozumienia uwarunkowań zasobowych i zanieczyszczeń jako naturalnej konsekwencji procesów gospodarowania. Przedstawiono także problem ochrony środowiska przyrodniczego jako przedmiot badań różnych dyscyplin nauki. Tego typu osadzenie („fizykalizacja”) zjawisk i procesów gospodarczych w rzeczywistym, materialno-energetyczno-informacyjnym, pięciowymiarowym świecie wydaje się w XXI stuleciu koniecznością.

W rozdziale II – *Proces globalizacji gospodarki światowej* – przedstawiono istotę i przyczyny współczesnego procesu globalizacji i zidentyfikowano główne globalne problemy ekologiczne. W rozdziale zaprezentowano również znaczenie globalizacji jako procesu kształtującego zagrożenia ekologiczne na planecie Ziemia. Ponieważ literatura dotycząca współczesnych procesów globalizacji jest bardzo bogata, może być odniesieniem do syntetycznego ujęcia w rozdziale drugim.

W rozdziale III – *Pojęcie, zakres i uwarunkowania międzynarodowej ochrony środowiska* – omówiono pojęcie i istotę, a także zakres i formy międzynarodowej ochrony środowiska. Przedstawiono także uwarunkowania decydujące o międzynarodowej ochronie środowiska przyrodniczego. Tego typu dyskusje pojęciowe są niezbędne w każdym akademickim podręczniku.

W rozdziale IV – *Sposoby rozwiązywania międzynarodowych i globalnych problemów ekologicznych* – przedstawiono podstawowe formy rozwiązywania problemów środowiskowych, oparte na współpracy bilateralnej, multilateralnej oraz na konwencjach i protokołach międzynarodowych.

W rozdziale V – *Rola organizacji międzynarodowych w polityce ochrony środowiska* – omówiono znaczenie organizacji międzynarodowych w ochronie śro-

dowiska przyrodniczego i racjonalizacji korzystania z jego zasobów. Prezentacja obejmuje Organizację Narodów Zjednoczonych, organizacje i instytucje publiczne oraz wybrane międzynarodowe organizacje pozarządowe.

W rozdziale VI – *Międzynarodowe zarządzanie ochroną środowiska* – przedstawiono ideę i znaczenie *global governance* w międzynarodowej ochronie środowiska i kształtowaniu globalnego ładu zrównoważonego. Omówiono także instrumenty międzynarodowej polityki ochrony środowiska i sposoby jej finansowania.

Rozdział VII – *Polityka ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju jako obszar unijnej polityki ekologicznej* – zawiera prezentację zakresu, celów i faz rozwoju unijnej polityki ekologicznej. Przedstawiono w nim charakterystykę środowiskowych programów działania realizowanych w ramach polityki ekologicznej Unii Europejskiej. Ważnym elementem każdej współczesnej polityki ekologicznej są jej podstawy prawne oraz realizujące ją instytucje. W wymiarze implementacyjnym nie bez znaczenia są również zasady, metody i instrumenty unijnej polityki ekologicznej.

Rozdział VIII – *Międzynarodowa ochrona środowiska a globalne procesy gospodarcze* – zawiera natomiast prezentację podstawowych relacji pomiędzy strukturą eksportu i importu a stanem środowiska przyrodniczego w poszczególnych krajach i regionach. Opisuje również wzajemne relacje pomiędzy międzynarodowymi porozumieniami handlowymi (gospodarczymi) a środowiskiem przyrodniczym i pomiędzy porozumieniami ekologicznymi a stanem wymiany międzynarodowej. W rozdziale tym omówiono wpływ liberalizacji wymiany na stan środowiska przyrodniczego i możliwości wprowadzenia zrównoważonego ładu w gospodarce światowej. To niezwykle istotne aspekty międzynarodowej ochrony środowiska i wykorzystania zasobów przyrodniczych (kapitału naturalnego).

W rozdziale IX – *Globalne bariery w międzynarodowej ochronie środowiska* – przedstawiono pojęcie tego typu barier, problemy społeczno-ekonomiczne i ekologiczne współczesnego świata w świetle Celów Milenijnych<sup>1</sup> oraz dokonano identyfikacji międzynarodowych wyzwań w rozwiązywaniu problemów ekologicznych.

Międzynarodowa ochrona środowiska jest jednym z ważniejszych wyzwań współczesnej cywilizacji. Sprostanie mu wymaga stworzenia systemu *global governance*, który jest aktualnie skutecznym sposobem podejmowania i rozwiązywania ekologicznych problemów na planecie. Zróżnicowane interesy i uwarunko-

---

<sup>1</sup> Milenijne Cele Rozwoju stanowią zestaw zadań stojących przed cywilizacją. Zostały one przyjęte przez Zgromadzenie Ogólne ONZ w 2000 roku, a zrealizowane powinny zostać w okresie 2015-2020.

wania bardzo komplikują sytuację globalną, a to będzie utrudniać rozwiązywanie jakichkolwiek problemów środowiskowych. Rozwój wiedzy w dziedzinie międzynarodowej ochrony środowiska pozwala nie tylko problemy takie identyfikować, ale również znajdować ich rozwiązanie zgodnie ze strategią zrównoważonego i trwałego rozwoju. Takie przesłanie znajduje się u podstaw niniejszej pracy.

Autorzy wyrażają podziękowanie prof. dr hab. Kazimierzowi Górcze i prof. dr hab. Eugeniuszowi Kośmickiemu za cenne uwagi zamieszczone w recenzjach. Niedociągnięcia obciążają wyłącznie nas samych.

*Agnieszka Becla, Stanisław Czaja, Tomasz Poskrobko*